

化工企业外包工违章隐患评估及治理措施

原保军

(山西兰花科技创业股份有限公司阳化分公司)

摘要： 本文系统地分析了外包队伍的违章隐患以及采取的相应的防范治理措施，突出了“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产方针。

关键词： 资质审查；施工隐患；治理措施

化肥企业因其生产的连续性、工艺的复杂性，外包施工队伍越来越多地进入企业从事基建施工、设备检修、技术改造、防腐保温等工程的施工建设，成为一支不可忽视的劳力之源。但是由于来源复杂、流动性大、人员素质差，安全意识低下，而我们化工生产企业又具有高温高压、易燃易爆、有毒有害特点，如无相应的认识上的高度重视和管理上的强有力措施，化工企业的安全生产势必受到严重威胁。

山西兰花化肥有限公司阳化分公司 2003 年 4 月加入兰花后从 4 万吨合成氨主打产品碳酸氢铵，经过多次技术挖潜、革新、和改造，形成现在年产 8 万吨合成氨 13 万吨尿素的生产规模，其间动用了大量的外来施工队伍，在施工过程中不安全事故也时有发生，因此我们认真分析探讨外来施工队伍的安全管理问题和难点，提出相应的对策和措施，防止事故发生，保证人员生命安全，促进企业和谐发展。结合我公司近几年对外包施工人员的管理经验，本人提出对外包工违章隐患评估及治理措施，仅供参考。

一、违章隐患

1、违章动火 无证动火，在未办理动火手续或手续不全的情况下就不顾危险擅自动火；无安全设施、安全防范措施和动火监护人就随意动火。无照动火，有些外来焊工未取得焊工特种安全作业操作证就违章作业；

2、违章吸烟 外来人员对化工企业易燃易爆的特性知之甚少，有的明知故犯，违章吸烟，甚至在施工场地、道路上、重点防火防爆区、生产厂区不顾危险偷偷吸烟，乱抛烟头，造成移动火源。

3、违章用电 施工临时用电不经厂方同意私自乱接，电缆、电线横拖竖拉，到处悬挂，用到哪里，拖到哪里，无专人管理，缺乏防护措施；易燃易爆区域使用一般性非防爆电器用具，或夜间施工期间滥用碘钨灯；生活工棚及生产现场乱拉电线；有的开关、线路裸露、破损；还有的将电炉、家用电器用以烧水、煮饭等，用毕即隐藏起来，更有甚者，为躲避检查，将尚未降温的电炉藏于木箱、纸盒下面，形成安全隐患。

4、违章堆物 由于施工期间大量器材、物资进入厂区，有的未经批准随意将器材、物资堆放在道路上、车间内；有的堵塞下水道，影响防雨防汛，有的堵塞消防通道或堵塞消防器材、设施和安全出口。

5、违章开挖 在未取得有关部门审核同意的情况下擅自开挖动土，因而地下管道、电线、电缆被挖断造成突发性事故，给公司造成损失。

6、违章改变安全设施 为施工方便，擅自对房屋建筑内部的扶梯、栏杆、平台等固定

设施，以及地面的沟、坑、洞的盖板等进行变更、移位或打洞。

7、违章接触有毒物品 不经准许盲目的随便使用、弃置或排放有毒有害物质、废水、废物；或进入有毒有害气体、物质的场所施工；甚至接触化工生产中的剧毒品，造成施工人员中毒。

8、车辆违章 进入厂区的车辆不安装阻火器，驾驶员无证驾驶，还有的带病出车，高速行驶；随车人员携带火种、吸烟等；有的停车时不拉手动刹车装置；有的在防爆区内故障修车、点火等；有的在生产区超速行驶。货物与危险化学品物品易燃易爆物品混装混放，发生事故。

二、治理措施

1、实施“两谁”管理原则 外来施工队伍进厂施工，按照“谁主管、谁负责”，“谁使用、谁负责”的原则，将安全施工列入主管单位的重要议事日程严禁以“包”代管，不能形成外包人员只听主管部门不听安全管理部门的局面。

2、两个协议同时签 施工队伍进入企业，在与主管部门签订工程承包项目协议时，同时签订安全责任协议书，明确各自的安全责任，安全方面接受企业的管理、指导、监督和处罚。

3、两条线齐抓共管 工程和安全两条线，职能部门分别对工程进度、工程质量、施工日期，以及安全防火、治安保卫进行监督管理，防止违章作业，野蛮施工，严禁包工队将承包工程、项目再行转包。

4、具备两个“合格”方可进厂施工 一个合格是资质审查合格。凡招用外包施工队伍必须由公司的安全部门对其安全施工资质进行审查，通过资质审查，择优选择施工队伍。

资质审查的主要内容是：

4.1 有国家主管部门颁发的的营业执照和施工资质证书；

4.2 施工简历和近三年安全施工记录；

4.3 安全施工的技术素质（包括负责人、工程技术人员和工人）；

4.4 安全施工管理机构及其安全管理人员配备（30 人以上的包工队必须有专职安全员，设有二级机构的包工队必须有专职安全管理机构）；

4.5 安全施工的施工机械、机具、工器具及个人安全防护设施的配备；

4.6 施工项目安全管理办法。

第二个合格是：体检合格。凡招用、录用人员必须进行体检，并合格。老、弱、病、孕及童工严禁招用，已招用应坚决清退。进厂施工人员应佩带公司保卫部门出具的有照片的出入证方可进行施工作业。

5、两证齐备再开工

5.1 开工前，对进入企业工作的全体人员，先组织集中学习培训，熟悉化工工艺特性，并告知存在的危险因素，进行安全防火教育、厂纪厂规教育，掌握一定的安全知识，并经过安全考试，成绩合格者发给安全培训合格证。

5.2 现场施工时，对特殊工种作业人员应事先查看其有无特种作业证。

6、建立“安全风险抵押金”制度

在施工队承担企业工程项目任务前，按合同发生金额的 10% 向企业财务部门缴纳安全风险抵押金，在施工过程中被安全部门查到的违章作业以及重大隐患等相关不符合要求进行处罚，直接与其安全风险抵押金挂钩，通过经济杠杆来提高外来施工人员的安全意识，降低安全风险，保证工程项目安全顺利完成。

三、结语

总之，安全监管部门要切实落实安全防护措施，如灭火器材、安全带、防尘口罩、防滑鞋等。尤其是在时间紧、任务重、空间狭小、施工复杂、立体交叉作业场所，更应强化安全管理，加大安全监管力度，实施全程有效监督，以便及早发现和消除隐患，杜绝违章作业和事故苗头，确保安全施工。